# 6 Besturen in de praktijk

In dit hoofdstuk behandelen we de vraag:  
‘Hoe vindt het proces van politieke besluitvorming plaats?’

Het systeemmodel  
Er zijn verschillende modellen om het proces van politieke besluitvorming duidelijk te maken. Een daarvan is het systeemmodel van de Amerikaanse politicoloog David Easton.  
Het systeemmodel geeft een schematisch beeld hoe politieke besluiten tot stand komen en welke **politieke actoren** daarin een rol spelen.   
handig hulpmiddel om het ingewikkelde politieke bedrijf beter te kunnen begrijpen > maar werkelijkheid is veel gecompliceerder.  
Volgens het systeemmodel vindt het proces van politieke besluitvorming in 4 fasen plaats:  
\* invoer of input  
\* omzetting of conversie  
\* uitvoer of output  
\* terugkoppeling of feedback

SYSTEEMMODEL

POORTWACHTERS

UITVOER

OMZETTING

INVOER

Fase

\* ministers  
\* ambtenaren

\*ambtenaren  
\* adviesorganen  
\* regering en parlement

\* pressiegroepen  
\* massamedia  
\* politieke partijen

\* burgers  
\* pressiegroepen  
\* massamedia  
\* politieke partijen

Actoren

\* eisen  
\* wensen  
\* behoeften

\* besluiten  
\* wetten  
\* maatregelen

\* agendavorming  
\* beleidsvoorbereiding  
\* beleidsbepaling

Inhoud

TERUGKOPPELING

OMGEVINGSFACTOREN

*Invoer/input*  
- 1e fase;  
- brengt de samenleving allerlei **eisen** en **wensen** naar voren;  
Poortwachters:  
- het politieke systeem heeft niet de capaciteit om alle politieke wensen te realiseren;  
- bij urgente problemen kunnen politici een spoeddebat aanvragen;  
- samen met de massamedia en pressiegroepen worden politieke parijen ook wel de **poortwachters van de democratie** genoemd.  
Poortwachters van de democratie: in staat zijn (vage) wensen te vertalen in concrete politieke eisen.  
- vooral politieke partijen vervullen een sleutelpositie als poortwachter om problemen wel of niet te agenderen;

*Omzetting/conversie*  
- als een onderwerp eenmaal op de politieke agenda staat, moet er ook iets gebeuren;  
- tijdens deze conversie- of omzettingsfase moeten de naar voren gebrachte eisen en wensen en de door politici gedane uitspraken worden omgezet in een beslissing;  
- dit is het werk van beroepspolitici en ambtenaren, die de belangen van alle groepen moeten afwegen;  
- vaak zal een wethouder of een minister zijn ambtenaren vragen de zaak te onderzoeken en advies uit te brengen > de **beleidsvoorbereiding**;  
- hierna maken de beleidsambtenaren en de wethouder of minister een concrete keuze hoe ze de kwestie willen gaan oplossen;  
- in de vervolgfase van **beleidsbepaling** kan een minister ook met een wetsvoorstel komen. Dit wordt dan in het parlement besproken;  
- daarna stemt de Tweede Kamer en later de Eerste Kamer over het wetsvoorstel;

*Uitvoer*  
- ambtenaren zorgen er vervolgens voor dat het plan of de wet wordt uitgevoerd;  
- de ambtenaren die betrokken zijn bij de uitvoering van wetten en plannen, werken altijd onder eindverantwoordelijkheid van een minister;

*Terugkoppeling*- wetten, plannen en andere maatregelen zijn nooit het eindpunt van de politiek;  
- besluiten roepen namelijk altijd reacties op in de samenleving > we spreken in dat geval van **terugkoppeling** of **feedback**;  
- de politiek merkt door deze terugkoppeling of maatregelen effect hebben;  
- na een aantal jaren moeten de uitgevoerde plannen worden geëvalueerd;  
- als een maatregel of plan niet het gewenste effect heeft, kan deze worden bijgesteld;  
- gebeurt vaak door de politiek zelf;  
- veel politici willen weten in hoeverre een maatregel effect heeft;  
- indien nodig vinden er bijstellingen plaats;  
- zo reageert de Tweede Kamer voortdurend op het beleid van de regering en neemt een motie aan wanneer zij niet tevreden is met een wet of maatregel;  
- op dezelfde manier kan de gemeenteraad reageren op het beleid van het College van B&W, en de Provinciale Staten op het beleid van Gedeputeerde Staten;

Omgevingsfactoren  
Politiek is geen geïsoleerd verschijnsel. Vooral de invloed van omgevingsfactoren maken dat het systeemmodel niet zo simpel is als het lijkt.

**Omgevingsfactoren = factoren die niet direct onderdeel van het probleem vormen, maar wel een rol spelen in de besluitvorming.**

Zij zorgen bijvoorbeeld in de invoerfase voor een ‘zij-invoer’ en later voor mogelijkheden of juist complicaties in de omzettingsfase.

De belangrijkste omgevingsfactoren zijn:

* **Demografische** factoren (vergrijzing van Nederland)
* **Ecologische** factoren (wisselwerking tussen mens en milieu)
* **Culturele** factoren (geschiedenis van een land > normen/waarden/gewoonten)
* **Economische** factoren (mate van economische groei en werkgelegenheid)
* **Technologische** factoren (technologische ontwikkelingen)
* **Sociale** factoren (verdeling in maatschappelijke klassen > verschillen daartussen)
* **Internationale** factoren (invloed van internationale wetgeving, regels en verdragen)

*Einde van paragraaf 6*